

Наручилац: ЈП „Комуналац“ у Руми  
Адреса: Јеленачка 2  
Место: 22400 Рума  
Број одлуке: 1685/5-1  
Датум: 21.05.2020.

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Сл.Гласник РС“ 124/12,14/15 и 68/15), члана 48. Одлуке о усклађивању Оснивачког акта ЈП „Комуналац“ у Руми ( Службени лист општина Срема 37/2016, 19/2018) и члана 48. Статута ЈП „Комуналац“ у Руми (број 996 од 14.02.2017. и 5577 од 17.10.2018.), доносим

## ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

### Партија 2. - МОТОРНА ГОРИВА (ЕВРО ДИЗЕЛ,ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95)

Додељује се уговор понуђачу „Кнез Петрол“ Доо, Земун, Батајница, Царице Јелене 28, МБ: 17535439, ПИБ: 103223995, законски заступник Сава Кнежевић, чија је понуда код наручиоца заведена под бројем 2176 од 11.05.2020. године, која је благовремена, одговарајућа, прихватљива и најповољнија. Усваја се Извештај о стручној оцени понуда број: 1685/4-1 од 19.05.2020. године који је сачинила Комисија за јавну набавку образована решењем број 1686 од 09.04.2020. године.

### Образложење

Наручилац је дана 09.04.2020.године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке број 1685.

Позив за подношење понуде објављен је на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца дана 10.04.2020. године.

Након спроведеног поступка отварања понуда и сачињавања Записника о отварању понуда број 1685/3 од 11.05.2020. године, Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда и сачинила Извештај о стручној оцени понуда број 1685/4-1 од 19.05.2020. године који је наручилац усвојио.

Предмет јавне набавке су добра – јавна набавка отворени поступак број 1685 – Гориво

1. Назив и ознака из општег речника набавке:

1. ЕУРО ДИЗЕЛ - 09134220
2. ЕУРО БЕЗОЛОВНИ БЕНЗИН - 09132100

2. Јавна набавка добара је евидентирана под редним бројем 1685 за 2020. годину.

3. Процењена вредност за Партију 2. износи 15.900.000,00 динара без ПДВ-а.

4. Основни подаци о понуђачима:

**Партија 2. - МОТОРНА ГОРИВА (ЕВРО ДИЗЕЛ,ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95)**

У поступку јавне набавке учествовало је 3(три) понуђача:

Р. бр.	Број под којим је понуда заведена	Назив и седиште понуђача/шифра понуђача, матични број, ПИБ и законски заступник	Датум пријема	Час пријема
1	2144	Нис АД Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, МБ: 20084693, ПИБ: 104052135, законски заступник Весна Ружичић	08.05.2020.	10:03

Понуда поднета: **самостално**

Укупна понуђена цена без ПДВ-а : **12.479.430,00 динара**

Укупна понуђена цена са ПДВ-ом: **14.976.100,00 динара**

Рок важења понуде: **30 дана**

На основу члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) наручилац је упутио захтев за појашњење понуде, заведен под бројем 2262 од 14.05.2020. године, понуђачу **Нис АД Нови Сад**.

У захтеву наручилац од понуђача тражи да појасни цену у понуди број **2144** од **08.05.2020.** године за набавку Евро дизела, Евро премијум БМБ 95, односно да појасни да ли то значи да ће након склапања уговора, а приликом точења напред поменутих деривата, цена за ЈП Комуналац у Руми бити она цена која је у том моменту важећа по ценовнику и умањена за **6,00** дин/л са пдв-ом за Евро дизел, **1,50** дин/л са пдв-ом за Евро премијум БМБ 95.

Рок за достављање образложења је био **18.05.2020.** године до 10 часова

Понуђач „Нис“ АД Нови Сад је, у свом одговору за појашњење понуде који је код наручиоца заведен **15.05.2020.** године под бројем **2271**, навео следеће:

Попуст на остварену количину се израчунава према рабатној скали, која је достављена после понуде и то је документ Напомена уз цену. У овом документу је објашњен поступак обрачуна попушта према рабатној скали за кредитне купце.

**На основу напред наведеног образложења Комисија за јавну набавку је оценила да је понуда понуђача „Нис“ АД Нови Сад прихватљива.**

Р. бр.	Број под којим је понуда заведена	Назив и седиште понуђача/шифра понуђача, матични број, ПИБ и законски заступник	Датум пријема	Час пријема
2.	2173	Авис гас Доо Вогањ, Шашиначка 43, Вогањ, МБ: 20493640, ПИБ: 105927806, законски заступник Слободан Анђелић	11.05.2020.	08:58

Понуда поднета: **самостално**

Укупна понуђена цена без ПДВ-а : **5.858.336,60 динара**

Укупна понуђена цена са ПДВ-ом: **7.030.000,00 динара**

Рок важења понуде: **30 дана**

На основу члана 92. став 3. и члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) наручилац је упутио захтев за појашњење понуде и неувобичајено ниске цене, заведен код наручиоца под бројем 2263 од 14.05.2020. године понуђачу **Авис гас Доо Вогањ**.

У захтеву, наручилац од понуђача тражи да појасни понуду односно неувобичајено ниску цену у понуди број **2173** од **11.05.2020**. године за набавку Евро дизела, Евро премијум БМБ 95, с обзиром да је цена коју је понуђач дао у понуди нижа: за **54,83 %** за Евро дизел и **55,36 %** за Евро премијум БМБ 95, у односу на приложени ценовник. Такође да појасни, да ли то значи да ће након склапања уговора, а приликом точења напред поменутих деривата, цена за ЈП „Комуналац“ у Руми бити она цена која је у том моменту важећа по ценовнику и умањена за напред наведене проценте.

Наручилац је захтевао и образложење неувобичајено ниске цене у понуди која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима као и детаљно образложење структуре цена. Рок за достављање образложења је био **18.05.2020**. године до 10 часова

Понуђач „Авис гас“ Доо Вогањ је, у свом одговору за појашњење понуде и неувобичајено ниске цене, који је код наручиоца заведен **18.05.2020**. године под бројем **2300**, навео следеће:

У складу са конкурсном документацијом – предмет: Гориво, Јавна набавка број 1685 од 09.04.2020. године, доставили смо Вам тражену документацију у складу са важећим законима.

Код понуде цена за партију 2 придржавали смо се Вашег захтева из конкурсне документације, страна 5 и страна 6 где у последњем пасусу на свакој страни кажете „Вредност понуде користиће се искључиво за рангирање понуда ради избора најповољнијег понуђача за предметну јавну набавку. Вредност понуде не може бити већа од процењене вредности за партију 2 (односно партију 3).

Такође приложили смо важећи ценовник на дан објављивања јавне набавке на порталу и образложење за понуђену цену.

Овом приликом допуњујемо дато образложење: У периоду пре почетка пандемије корона вируса цена нафте на светском тржишту су биле у лаганом паду, а у току пандемије и неувобичајено ниске због драстичног смањења привредних активности у целом свету изазване новонасталом здравственом ситуацијом. Увођењем ванредних мера у нашој земљи и смањеном привредном активношћу правних лица а тиме и смањеном потражњом од стране физичких лица, цене на тржишту Републике Србије су знатно смањене, чак неувобичајено ниске у поређењу са претходним годинама.

Економски оријентисани, ми смо куповали гориво по нижим ценама. Куповином по повољним ценама од наших дугогодишњих добављача успели смо створити лагер горива који обезбеђује редовно снабдевање наших купаца горивом у траженим количинама и квалитету, у дужем временском периоду.

Као друштвено одговорна компанија нисмо се двоумили око одлуке да Вам понудимо ниже цене јер смо у ситуацији да и поред одрицања од дела зараде гарантујемо наведене цене у понуди, у року наведеном у понуди.

Такође, прилагањем меница за озбиљност понуде доказали смо нашу решеност за даљу сарадњу.

Подсетићемо Вас да смо са Вашом фирмом већ сарађивали, да тренутно још траје јавна набавка од прошле године и да никада нисмо имали проблема – како са количинама тако и са квалитетом.

У конкурсној документацији предвиђено је и финансијско обезбеђење – меница, за добро извршење посла, које смо спремни да приложимо, што је још једна гаранција за предстојеће надамо се успешно потписивање уговора.

Као фирма која више од деценију послује на локалном тржишту доказали смо се: редовно послујемо са добитком, имамо стабилан промет из године у годину, редовне – задовољне купце, учествујемо на јавним тендерима, сви наши финансијски подаци су јавно доступни на АПР-у и омогућавају увид у наведено.

Приказане цене у нашој понуди важиће до рока наведеног у понуди – 30 дана од дана отварања понуде.

Након истека рока важења понуде, испоручене нафтне деривате ћемо фактурисати Наручиоцу по ценама које важе на дан испоруке односно преузимања горива у возило Наручиоца – купца на бензинској станици Понуђача – продавца, што је у складу са захтевима из Ваше конкурсне документације – страна 15.

Надамо се да ћете приликом разматрања нашег одговора имати у виду важећи Закон о јавним набавкама, начела јавне набавке, Начело ефикасности и економичности – члан 9. Поменутог закона и нашу понуђену цену, у року важења понуде, сматрати гестом добре воље, жељом за будућом сарадњом, уз обострано задовољство.

Назив	Јед. мере	Набавна цена, зависни трошкови	Јединична цена без пдв-а	Јединична цена са пдв-ом
1	2	3	4	5
Bmb 95	lit	50,00	50,00	60,00
Evro dizel	lit	54,1667	54,1667	65,00

Образложење:

У колони 3 (bmb 95, evro dizel) приказани су укупни трошкови – умањена набавна цена, без наше зараде, што је у складу са важећим законским прописима – продаја испод набавне цене и без марже.

Наручилац ЈП „Комуналац“ у Руми је на основу датог образложења понуђача „Авис гас“ Доо Вогањ, Шашиначка 43, Вогањ, МБ: 20493640, ПИБ: 105927806, законски заступник Слободан Анђелић констатовао следеће:

Увидом у фискалне ставке цене Евро премијума БМБ 95 које износе **58,79 динара** ( накнада за обавезне резерве 2,60 RSD/l, накнада за унапређење енергетске ефикасности 0.15 RSD/l , акциза 56,04 RSD/l ), а понуђена цена без пдв-а понуђача **Авис гас Доо Вогањ** износи **50,00 динара** и Евро дизела које износе **60,38 динара** ( накнада за обавезне резерве 2,60 RSD/l, накнада за унапређење енергетске ефикасности 0.15 RSD/l , акциза 57,63 RSD/l ) а понуђена цена без пдв-а понуђача **Авис гас Доо Вогањ** износи **54,1667 динара**, понуђач је понудио цене које су ниже од износа фискалних ставки цена горива, које такође није приказао ни у датом образложењу структуре цене.

На основу напред наведеног понуда понуђача „Авис гас“ Доо Вогањ је **неприхватљива јер су цене у понуди неубичајено ниске односно значајно одступају у односу на тржишно упоредиве цене и изазивају сумњу у могућност извршења јавне набавке.**

Р. бр.	Број под којим је понуда заведена	Назив и седиште понуђача/шифра понуђача, матични број, ПИБ и законски заступник	Датум пријема	Час пријема
3.	2176	Кнез Петрол Доо, Земун, Батајница, Царице Јелене 28, МБ: 17535439, ПИБ: 103223995, законски заступник Сава Кнежевић	11.05.2020.	09:26

Понуда поднета: **самостално**

Укупна понуђена цена без ПДВ-а : **9.037.500,00 динара**

Укупна понуђена цена са ПДВ-ом: **10.845.000,00 динара**

Рок важења понуде: **30 дана**

На основу члана 92. став 3. и члана 93. став 1. Закона о јавним набавкама („Сл. Гласник РС бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015) наручилац је упутио захтев за појашњење понуде и неубичајено ниске цене, заведен код наручиоца под бројем 2264 од 14.05.2020. године, понуђачу „Кнез Петрол“ Доо, Земун.

У захтеву наручилац од понуђача тражи да појасни понуду односно неубичајено ниску цену у понуди број 2176 од 11.05.2020.године за набавку Евро дизела, Евро премијум БМБ 95, с обзиром да је цена коју је понуђач дао у понуди нижа: за **20,36 %** за Евро дизел, и **26,30 %** за Евро премијум БМБ 95, у односу на приложени ценовник.

Такође да појасни, да ли то значи да ће након склапања уговора, а приликом дочења напред поменутих деривата, цена за ЈП Комуналац у Руми бити она цена која је у том моменту важећа по ценовнику и умањена за напред наведене проценте.

Наручилац је захтевао и образложење неубичајено ниске цене у понуди која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним условима као и детаљно образложење структуре цена.

Рок за достављање образложења је био **18.05.2020.** године до 10 часова

Понуђач „Кнез Петрол“ Доо, Земун је у свом одговору који је код наручиоца заведен **18.05.2020.**године под бројем **2289**, навео следеће:

Као саставни део понуде, а све на основу захтева наведених у Вашој КД достављено је образложење којим је образложена разлика између цене у достављеном ценовнику и цене у понуди. На страни 14/15 ваше КД тачка 6.13 Валута и начин на који мора да буде наведена и изражена цена у понуди стоји „Цена мора да буде изражена у динарима, и да обухвати све трошкове које понуђач има у реализацији предметних добара за потребе наручиоца. Вредности у понуди исказују се у динарима и то јединична цена без ПДВ-а, јединична цена са ПДВ-ом, вредност без ПДВ-а, вредност са ПДВ-ом, с тим да ће се за оцену понуде узимати у обзир цена без пореза на додатну вредност. У цену је урачуната цена и испорука предмета јавне набавке .Сваки понуђач је дужан да достави важећи Ценовник предмета јавне набавке на дан објављивања Позива за достављање понуда на Порталу Управе за јавне набавке.Уколико се формирана цена у понуди разликује од цене у приложеном важећем Ценовнику, понуђач је дужан да образложи разлику између две цене предметних добара.

У случају да понуђач не достави напред наведене доказе и образложења његова понуда ће бити одбијена. Јединичне цене из Обрасца структуре цене не могу се мењати пре истека рока важности понуде. Након истека рока важења понуде, испоручене нафтне деривате Понуђач ће фактурисати Наручиоцу по ценама које важе на дан испоруке односно преузимања горива у возило Наручиоца - купца на бензинској станици Понуђача – продавца.“ У последњем

ставу наведене тачке 6.13 наведена је обавеза да се о сваком усклађивању цена, обавеза понуђача да писмено обавести наручиоца достављањем измењеног ценовника. Усклађене цене не смеју бити више од упоредивих тржишних цена.

У складу са наводима из ваше КД припремљена је понуда и потписан модел уговора који ће као такав бити обавезујући за обе уговорне стране где јасно и недвосмислено стоји у члану 3 да се јединичне цене из обрасца структуре цене не могу мењати пре истека рока важности понуде (болдирано црним) као и да ће се након истека рока важења понуде, испоручени нафтни деривати фактурисати по ценама које важе на дан испоруке, односно преузимања горива у возило купца на бензинској станици продавца, те је нејасан Ваш захтев везан за изјашњавање везано за процентуално умањење цена ценовник на дан објаве позива на порталу управе за јавне набавке и цена у достављеној понуди које је образложено образложењем које Вам је достављено у понуди. Наручилац након отварања понуда, не може мењати услове под којима ће закључити уговор из разлога што не може мењати модел уговора на који су понуђачи у предметном поступку дали сагласност у смислу потписивања. На Ваш захтев где наводите „Молимо Вас да нам појасните, да ли то значи да ће након склапања уговора, а приликом точења напред поменутих деривата, цена за ЈП Комуналац у Руми бити она цена која је у том моменту важећа по ценовнику и умањена за напред наведене проценте“ одговор би гласио да ће се након склапања уговора поступати у складу са моделом уговора који сте навели у вашој КД и са којим смо се ми сагласили а у истом се нигде не наводи никакав корективни фактор нити умањење како га Ви слободно тумачите.

Цена добра је одређена одлуком и ценовником добављача која важи на дан испоруке, а која је у складу са кретањем цена на тржишту нафте и нафтних деривата. Одлуке продавца о промени цена нафтних деривата се односе у оним интервалима у којима се обезбеђује њихово усклађивање са кретањем цена на тржишту нафтних деривата и дата је према паритету fco адреса наручиоца било да се ради о малопродајном објекту на територији наручиоца или интерној пумпи наручиоца укључујући све зависне и пратеће трошкове. Цену нафтних деривата утврђује продавац, на основу кретања на тржишту нафтних деривата и важе на дан испоруке, на основу члана 88. Закона о енергетици (Сл.гласник РС бр.145/2014) где је одређено које цене су регулисане а које се формирају слободно на тржишту РС као и члана 36.став2. Закона о трговини (Сл. гласник РС бр.53/2010. и 10/2013.)

Члан 3 уговора дефинисао је јасно и недвосмислено начин формирања цена након потписивања уговора те је немогуће вршити накнадно било какве измене по питању истог.

**01.01.2011. године престао је да важи Правилник о промени, односно усклађивања највиших произвођачких цена основних деривата нафте и највиша цена основних деривата нафте. Укидањем Правилника по којој се цене нафтних деривата мењају одлукама државних органа и ступањем на снагу Уредбе о ценама деривата нафте (Сл.гласник 101/2010) цене нафтних деривата се слободно формирају на тржишту. Сходно томе продаја деривата нафте се врши по ценама из ценовника продавца, понуђача важећим на дан преузимања робе.**

**На Ваш захтев везано за детаљно образложење структуре цена за**

**1. ЕВРО ДИЗЕЛ**

**2. ЕВРО ПРЕМИЈУМ БМБ 95**

Цену деривата чине произвођачки трошкови, акциза ((евро дизел 57,63 дин/л, евро премијум БМБ 95 56,04 дин/ л и течни нафтни гас тнг 26.53 дин/ л), обавезне резерве (2,60 дин/ л), накнада за енергетску ефикасност, мониторинг и маркирање 0,60))

Као што је свима опште познато понуда је достављена у време пандемије ковида 19 која је као таква утицала на цену енергената на светском тржишту а самин тим се иста одразила и на цену енергената на тржишту РС те и на цену у достављеној понуди. Цена по којој смо тих дана куповали наведене деривате занемариво је нижа од цене коју смо уписали у обрасцу структуре цена и као савестан и одговоран понуђач прихватили ризик испоруке по наведеним ценама за време рока важења понуде како је и наведено, свесни чињенице да се цена енергената налази на историјском минимуму и да ће иста наравно кренути са увећањем( иста

се увећава од пре три дана).

У случају промене цене добра, примењује се цена по ценовнику изабраног понуђача која важи на дан испоруке уз обавезу изабраног понуђача да о промени цена писмено обавести наручиоца у примереном року од дана ступања ценовника на снагу.

Из разлога константног мењања цена деривата на тржишту Републике Србије, привредно друштво Кнез Петрол ће уз сваку фактуру достављати обавештења уколико је дошло до измена.

Наручилац ЈП „Комуналац“ у Руми је на основу датог образложења понуђача **Кнез Петрол Доо**, Земун, Батајница, Царице Јелене 28, МБ: 17535439, ПИБ: 103223995, законски заступник Сава Кнежевић констатовао следеће:

Увидом у фискалне ставке цене Евро премијума БМБ 95 које износе **58,79 динара** ( накнада за обавезне резерве 2,60 RSD/l, накнада за унапређење енергетске ефикасности 0.15 RSD/l, акциза 56,04 RSD/l ), а понуђена **цена без пдв-а** понуђача **Кнез Петрол Доо** износи **79,17 динара** и Евро дизела које износе **60,38 динара** ( накнада за обавезне резерве 2,60 RSD/l, накнада за унапређење енергетске ефикасности 0.15 RSD/l, акциза 57,63 RSD/l ) а понуђена **цена без пдв-а** понуђача **Кнез Петрол Доо**, Земун, Батајница, износи **83,33 динара**, понуђач је понудио цене које су изнад износа фискалних ставки цена горива.

**На основу напред наведеног образложења Комисија за јавну набавку је оценила да је понуда понуђача „Кнез Петрол“ Доо, Земун прихватљива.**

5. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

Број под којим је понуда заведена	Подносилац понуде	Разлози за одбијање понуде	Понуђена цена (без ПДВ-а)
2173	Авис гас Доо Вогањ, Шашиначка 43, Вогањ, МБ: 20493640, ПИБ: 105927806, законски заступник Слободан Анђелић	Понуда је неприхватљива због неубичајено ниске цене, односно цене која значајно одступа у односу на тржишно упоредиву цену и изазива сумњу у могућност извршења јавне набавке.	<b>5.858.336,60 динара</b>

6. Ако је понуда одбијена због неубичајено ниске цене, детаљно образложење - начин на који је утврђена та цена:

Наручилац ЈП „Комуналац“ у Руми је на основу датог образложења понуђача **„Авис гас“ Доо Вогањ**, Шашиначка 43, Вогањ, МБ: 20493640, ПИБ: 105927806, законски заступник Слободан Анђелић констатовао следеће:

Увидом у фискалне ставке цене Евро премијума БМБ 95 које износе **58,79 динара** ( накнада за обавезне резерве 2,60 RSD/l, накнада за унапређење енергетске ефикасности 0.15 RSD/l, акциза 56,04 RSD/l ), а понуђена **цена без пдв-а** понуђача **Авис гас Доо Вогањ** износи **50,00 динара** и Евро дизела које износе **60,38 динара** ( накнада за обавезне резерве 2,60 RSD/l, накнада за унапређење енергетске ефикасности 0.15 RSD/l, акциза 57,63 RSD/l ) а понуђена **цена без пдв-а** понуђача **Авис гас Доо Вогањ** износи **54,1667 динара**, понуђач је понудио цене које су ниже од износа фискалних ставки цена горива, које такође није приказао ни у датом образложењу структуре цене.

**На основу напред наведеног понуда понуђача „Авис гас“ Доо Вогањ је неприхватљива јер су цене у понуди неубичајено ниске односно значајно одступају у односу на тржишно упоредиве цене и изазивају сумњу у могућност извршења јавне набавке.**

7. Критеријум за доделу уговора - начин примене методологије доделе пондера

Критеријум за доделу уговора, односно за оцењивање понуде је најнижа понуђена цена  
Ранг листа понуђача у случају примене критеријума најнижа понуђена цена

Назив/име понуђача	Понуђена цена (без ПДВ-а)
Кнез Петрол Доо, Земун, Батајница, Царице Јелене 28, МБ: 17535439, ПИБ: 103223995, законски заступник Сава Кнежевић	9.037.500,00 динара
Нис АД Нови Сад, Народног фронта 12, Нови Сад, МБ: 20084693, ПИБ: 104052135, законски заступник Весна Ружичић	12.479.430,00 динара

8. Понуђач којем се додељује уговор:

Комисија за јавну набавку констатује да је понуда „Кнез Петрол“ Доо, Земун, Батајница, Царице Јелене 28, МБ: 17535439, ПИБ: 103223995, законски заступник Сава Кнежевић, код наручиоца заведена под бројем 2176 од 11.05.2020. године, благовремена, одговарајућа, прихватљива и најповољнија, те наручилац (Директор) доноси одлуку да њему додели Уговор.

9. Подизвођач:

На основу изнетог, одлучено је као у диспозитиву.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ :**

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана објављивања на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

Захтев се подноси наручиоцу а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Потпис одговорног лица

